



**CONTROLE EXTERNO
NA VISÃO DAS
UNIDADES GESTORAS**

Por: **Prof. Ariovaldo Bolzan** – Vice-Reitor

d i á l o g o **Público**

Florianópolis - SC
25/11/2004

O TCU em conversa com o cidadão



ESTRUTURA DA APRESENTAÇÃO

- 1) Apresentação da UFSC
- 2) Atuação dos órgãos de controle junto à UFSC
- 3) Atuação do TCU: relação e sugestões
- 4) Considerações finais





1) Apresentação da UFSC



A UFSC é uma autarquia federal, vinculada ao Ministério da Educação.

MISSÃO

A UFSC tem por finalidade produzir, sistematizar e socializar o saber filosófico, científico, artístico e tecnológico, ampliando e aprofundando a formação do ser humano, para o exercício profissional, a reflexão crítica, solidariedade nacional e internacional, na perspectiva da construção de uma sociedade justa e democrática e na defesa da qualidade da vida.



1) Apresentação da UFSC

➤ Breve Histórico

Iniciou-se com a criação da Faculdade de Direito, em 1932. Organizada inicialmente como instituto livre, foi oficializada por Decreto Estadual em 1935.

Na Faculdade de Direito nasceu a idéia da criação de uma Universidade que reunisse todas as Faculdades da Capital.

Pela Lei nº 3.849, de 18 de dezembro de 1960, foi criada a **Universidade de Santa Catarina**, pelo Presidente JK.

Reunia as Faculdades de Direito, Medicina, Farmácia, Odontologia, Filosofia, Ciências Econômicas, Serviço Social e Escola de Engenharia Industrial, sendo instalada em 1962.



1) Apresentação da UFSC

➤ Vestibular – 2003

Candidatos Inscritos	40.361
Vagas Oferecidas	3.880
Relação Candidato / Vaga	10,40



➤ Matrículas – 2003

Pós-Graduação	11.371
Ensino Superior	19.071
Ensino Básico	2.073
NDI (Pré-escolar)	286
Total	32.801



1) Apresentação da UFSC

➤ Bolsas no Ensino de Graduação – 2003

Estágio	247
Monitoria	384
Extensão	195
Treinamento	338
Iniciação Científica	420
Total	1.584

➤ Restaurante Universitário – 2003

Mais de **561 mil refeições** servidas a alunos.

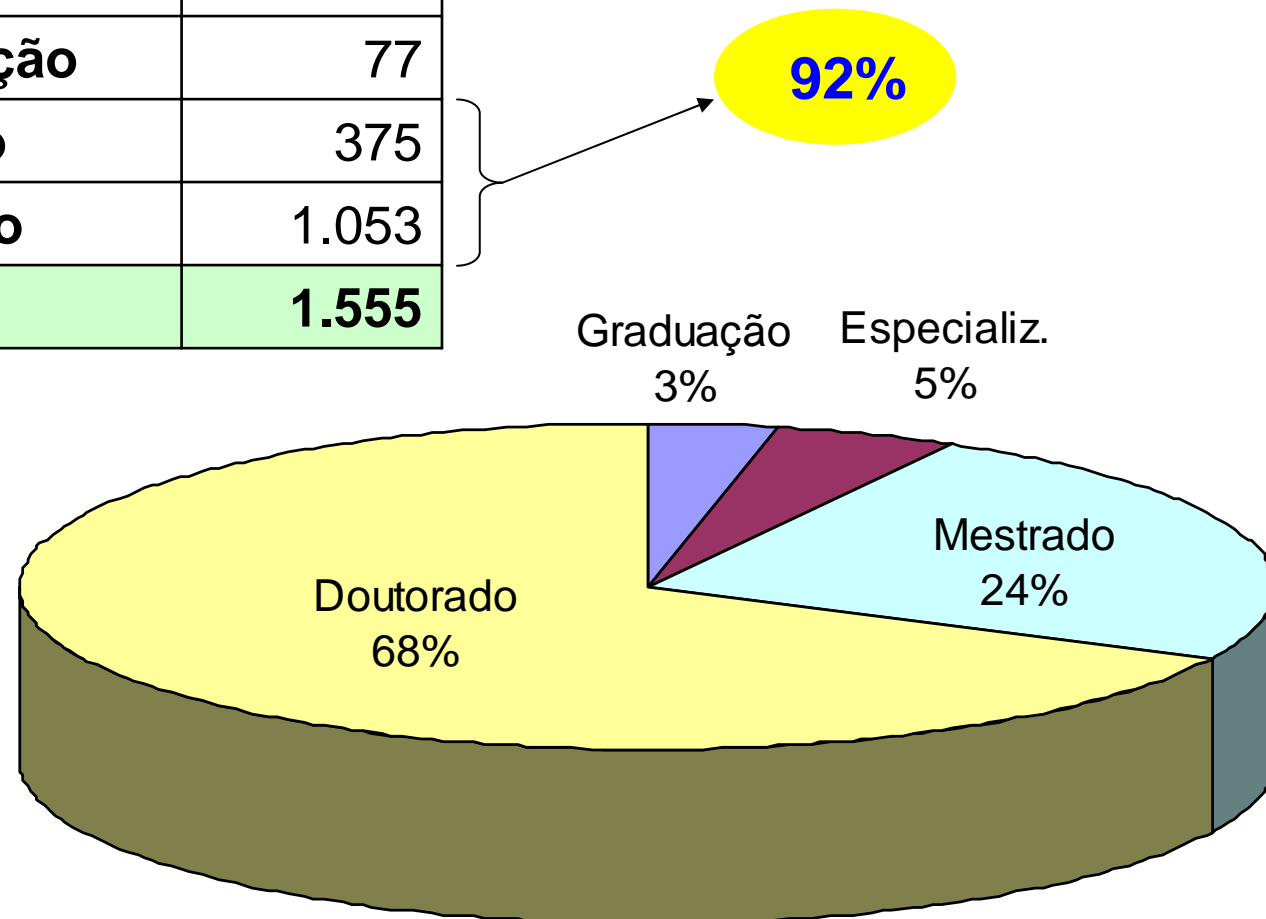




1) Apresentação da UFSC

➤ Titulação dos Docentes de Ensino Superior – 2003

Graduação	50
Especialização	77
Mestrado	375
Doutorado	1.053
TOTAL	1.555





1) Apresentação da UFSC

➤ Hospital Universitário – 2003

Atendimentos de Emergência	110.861
Atendimentos Ambulatoriais	131.265
Exames Realizados	743.753
Procedimentos Cirúrgicos	2.548
Internações Clínicas	9.434





1) Apresentação da UFSC

➤ Evolução da Relação entre Discentes, Docentes e Técnico-administrativos

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Discente / Docente	11,81	12,18	12,94	14,29	16,05	16,93	17,33	19,16
Discente / Docente Ensino Superior	12,03	12,54	13,13	14,71	16,43	17,40	17,75	19,58
Discente / Téc. adm.	6,80	7,57	7,98	8,89	10,05	10,53	10,70	11,46
Discente / Téc.- adm. Ensino Superior	10,79	12,19	12,81	14,25	15,88	16,69	17,69	19,92
Téc.- adm. / Docente	1,74	1,61	1,62	1,61	1,60	1,61	1,62	1,67
Téc.- adm. / Docente Ensino Superior	1,12	1,03	1,03	1,03	1,03	1,01	1,00	0,98



2) Atuação dos órgãos de controle junto à UFSC

➤ A Importância da Auditoria

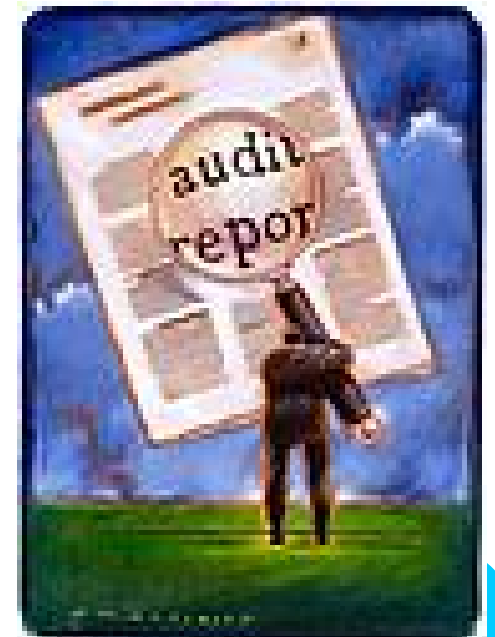
A auditoria é **saudável** em qualquer organização.

Transmite uma mensagem de **moralidade** e responsabilidade aos auditados.

Reforça a necessidade de **zelo pelo patrimônio**.

Tranqüiliza os gestores **responsáveis**.

Atende ao **anseio** da população, quando associada à **transparência**.





2) Atuação dos órgãos de controle junto à UFSC

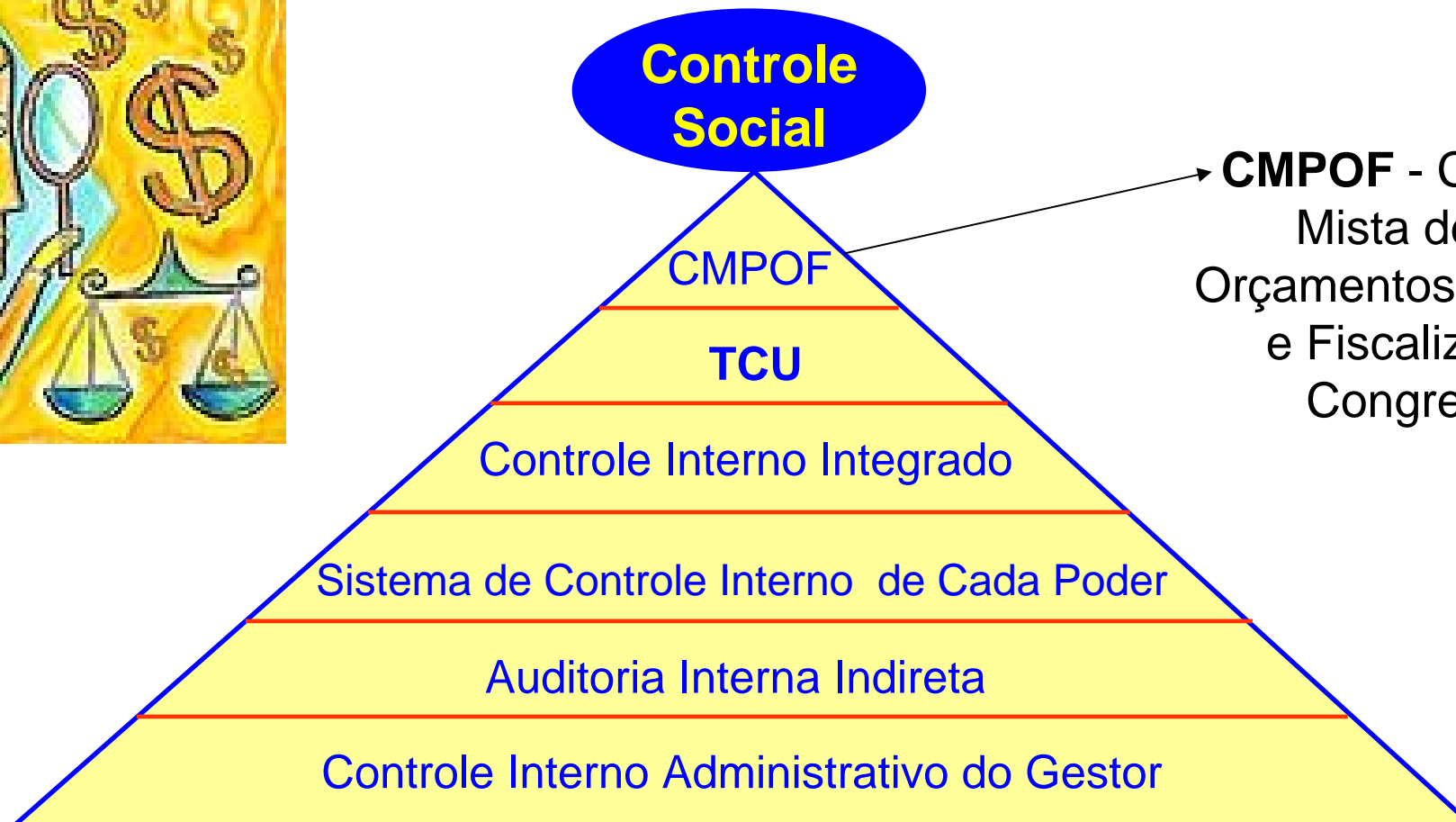
- **Diversos órgãos atuam no controle da UFSC**





2) Atuação dos órgãos de controle junto à UFSC

➤ Hierarquia do controle na Administração Federal



➔ **CMPOF** - Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, do Congresso Nac.



2) Atuação dos órgãos de controle junto à UFSC

➤ Auditoria Interna da UFSC



É vinculada diretamente ao Reitor, dirigente máximo da Instituição, que preside o Conselho Universitário, órgão máximo de deliberação da UFSC.

Tem por finalidades básicas: fortalecer a gestão; racionalizar as ações de controle e prestar apoio aos órgãos do Sistema de Controle Interno do Poder Executivo Federal.

Foi criada através da Resolução nº 04/CUn/2002, com a transformação da **Coordenadoria de Controle Interno** em Auditoria Interna.



2) Atuação dos órgãos de controle junto à UFSC

➤ **Controladoria-Geral da União (CGU)**

- **Apóia o TCU na análise de atos sujeitos a registro**
 - Admissão de pessoal.
 - Concessão de aposentadorias, reformas e pensões.
- **Auditorias Anuais** – de acompanhamento e de avaliação da gestão – comprovar a legalidade e avaliar os resultados.
- **Auditorias Específicas e Fiscalizações.**





3) Atuação do TCU: **facilidades**

➤ **Homepage do TCU**

Publicações sobre auditorias e licitações, entre outras.
Pesquisa de processos, acórdãos, decisões, súmulas, etc.

Constitui uma rica fonte de consulta para embasar as decisões do gestor público.





3) Atuação do TCU

➤ **Indicadores: Decisão TCU nº 408/2002**

Nome	Síntese da Fórmula	2003
a) Custo Aluno	$\text{Desp. Corrente Ajust.} / \text{Tot. Alunos Ajust.}$	R\$ 5.474,01
b) Aluno Tempo Integral / Docente	$\text{Tot. Alunos Tempo Int.} / \text{Tot. Ajust. Prof.}$	17,50
c) Aluno Tempo Integral / STA	$\text{Tot. Alunos Tempo Int.} / \text{Tot. Ajust. Serv. Téc.-Adm.}$	10,25
d) STA / Docentes	$\text{Tot. Ajust. Serv. Téc.-Adm.} / \text{Tot. Ajust. Prof.}$	1,71
e) Grau de Participação Estudantil	$\text{Tot. Alunos Grad. Tempo Int.} / \text{Tot. Alunos Grad. Reg. Matric.}$	0,73



3) Atuação do TCU

➤ **Indicadores: Decisão TCU nº 408/2002**

Nome	Síntese da Fórmula	2003
f) Grau de Envolvimento na Pós-graduação	$\frac{\text{Tot. Alunos PG Tempo Int. } \textit{strictu sensu}}{\text{Tot. Alunos Tempo Int. Grad. e de PG}}$	0,28
g) Conceito CAPES para Pós-Grad.	Média dos Programas (Máx. = 7)	4,3
h) Índice de Qualificação do Corpo Docente	Ponderação das titulações dos professores (Máx. = 5)	4,13
i) Taxa de Sucesso na Graduação	$\frac{\text{N}^\circ \text{ de Concluintes}}{\text{N}^\circ \text{ de Ingressantes}}$	0,64



3) Atuação do TCU

➤ Principais Questões Problemáticas

- **Insuficiência de recursos** humanos e financeiros.
- Alguns recursos são liberados só no **final do exercício**, provocando malabarismos dos gestores (convênios).
- **Orçamento:**
 - recursos próprios
 - liberações dos duodécimos





3) Atuação do TCU

➤ Principais Questões Problemáticas

- **Fundações de apoio:** limitações impostas restringem o gerenciamento otimizado de recursos privados captados, em detrimento de uma gestão mais ágil e flexível.
- **Arrecadação do vestibular.**
- **Editais** FINEP, CNPq e CAPES: procedimentos diversos.
- **Controle patrimonial:** estrutura limitada para acompanhamento dos bens móveis e imóveis.



3) Atuação do TCU

➤ Principais Questões Problemáticas

- **Aposentadorias:**

- Sentenças judiciais com trânsito em julgado:
 - > Horas extras
 - > URP (Unidade de Referência de Preço) 26,05%
- Auxiliar de Ensino
- Professor Titular





3) Atuação do TCU: **sugestões**

➤ **Aprimorar a auditoria da legitimidade**

Pressupõe a aderência, além da legalidade, à moralidade e à ética, tendo como referencial de desempenho os princípios constitucionais da Administração Pública.

Peter e Machado (2003, p.39)

Eficiência, eficácia, economicidade, etc.

"Gerenciar" difere de "controlar" quase da mesma forma que "fazer acontecer" difere de "evitar que aconteça".

Bresser-Pereira e Spink (1998)

Avaliação de desempenho



3) Atuação do TCU: sugestões

➤ Contemporizar falhas formais

“[...] está claro que todo esse conjunto de problemas resulta da equivocada imposição, às Universidades, de **normas e regulamentos** administrativos especiosos, que parecem à primeira vista justificados por seus propósitos moralizadores e assecuratórios da austeridade de gestão, mas que na verdade somente **resultam em criar obstáculos irritantes e irracionais ao bom funcionamento** das entidades federais de ensino superior”





4) Considerações Finais

- ✓ O Estado tem o dever de promover a **transparência** e oferecer oportunidades para a participação popular.
- ✓ **Publicação** de recomendações (CGU), determinações (TCU) e providências (gestores).
- ✓ **A Universidade é diferente:** deve ser um agente transformador da sociedade.
- ✓ Busca-se favorecer o **controle social**.





4) Considerações Finais

Controle Social

É o conjunto de recursos materiais e simbólicos de que uma sociedade dispõe para **assegurar a conformidade** do comportamento de seus membros a um conjunto de regras e princípios prescritos e sancionados.

Boudon e Bourricaud (1993, p. 101)

A ordem no Estado não é mantida apenas mediante um sistema jurídico, mas principalmente pelas **instituições, relações e processos sociais mais amplos.**

Outhwaite e Bottomore (1996, p. 138)



MUITO OBRIGADO !



Prof. Lúcio José Botelho – Reitor da UFSC
lucio@reitoria.ufsc.br - (48) 331-9596

Prof. Ariovaldo Bolzan – Vice-Reitor da UFSC
abolzan@enq.ufsc.br – (48) 331-9329

www.ufsc.br

www.audin.ufsc.br

Colaboração:



Audí Luiz Vieira – Auditor Chefe
audi@audin.ufsc.br

Orion Augusto Platt Neto – Contador
orion@reitoria.ufsc.br

d i á l o g o Público

O TCU em conversa com o cidadão



Referências

BOUDON, Raymond; BOURRICAUD, François. **Dicionário crítico de sociologia**. 2. ed. São Paulo: Ática, 2001. p. 100-106. 653 p.

BRASIL. CF/88 - Constituição Federal de 1988. **Constituição da República Federativa do Brasil: promulgada em 5 de outubro de 1988**.

BRASIL. **Lei nº 3.849, de 18 de dezembro de 1960**. Federaliza a Universidade do rio grande do Norte, cria a Universidade de Santa Catarina e dá outras providência.

OUTHWAITE, William; BOTTOMORE, Tom. **Dicionário do pensamento social do século XX**. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Ed., 1996. 970 p.

PEREIRA, Luiz Carlos Bresser; SPINK, Perter (Organizadores) *et al.* **Reforma do Estado e administração pública gerencial**. Rio de Janeiro: FGV, 1998. 314 p.

PETER, M. G. A., MACHADO, M. V. **Manual de auditoria governamental**. São Paulo: Atlas, 2003. 241 p.

TCU – Tribunal de Contas da União. **Acórdão nº 108, de 1998**. Trata da Prestação da contas da UFSC.

UFSC – Universidade Federal de Santa Catarina. **Boletim de dados**. 2003.