



Auditoria de Natureza Operacional

Ações de Vigilância e Fiscalização no Trânsito Internacional de Produtos Agropecuários

Ministro-Relator: Benjamin Zymler

Equipe de Auditoria: Dagomar Henriques Lima (supervisor)
Bernadeth Amélia de Paula Rodrigues (coordenadora)
Hiram Carvalho Leite
Milton Gomes da Silva Filho (Secex - SE)
Marco Aurélio Moraes Campos (5ª Secex)
Renato Tomiyassu Obata

Objetivo da Ação

- Impedir a entrada no país de pragas e doenças oriundos de outros países, bem como certificar a sanidade dos produtos exportados

Responsável:
Ministério da Agricultura
Pecuária e Abastecimento -
MAPA



Orçamento 2005: R\$ 10 milhões

Escopo da Auditoria

- Estruturação do programa para executar as ações que visam garantir a sanidade no trânsito internacional de produtos de origem animal e vegetal, de forma integrada com os demais órgãos do sistema



Escopo da Auditoria

- Mecanismos de monitoramento e avaliação que permitam ao Ministério da Agricultura controlar e supervisionar a execução das ações



Metodologia

- Pesquisa postal e eletrônica - 91 unidades e 542 fiscais
- Visitas de estudo - SP, RJ, ES, CE, PE, PR, SC, AM e PA
- Metodologia COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission)

Questões de auditoria

- Infra-estrutura
- Articulação institucional
- Monitoramento e avaliação
- Efetividade



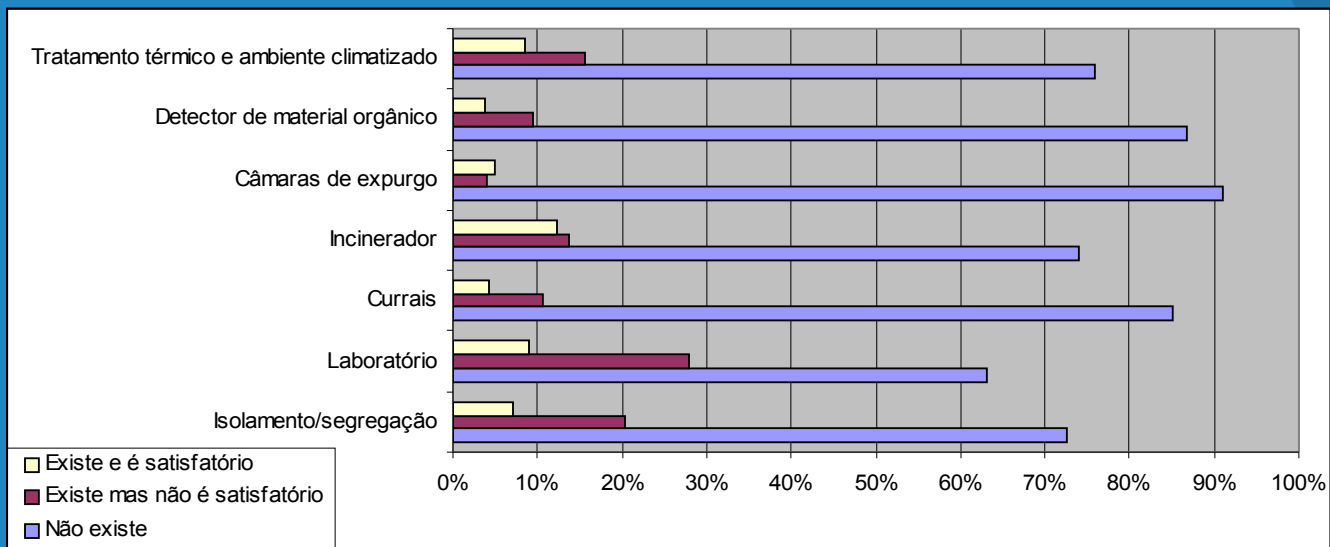
Infra-estrutura

Conclusões

- Insuficiência de oferta de cursos de capacitação
- Lotação inadequada de FFA entre as unidades de vigilância
- Inadequação da infra-estrutura disponibilizada



Infra-estrutura



Infra-estrutura

Recomendações

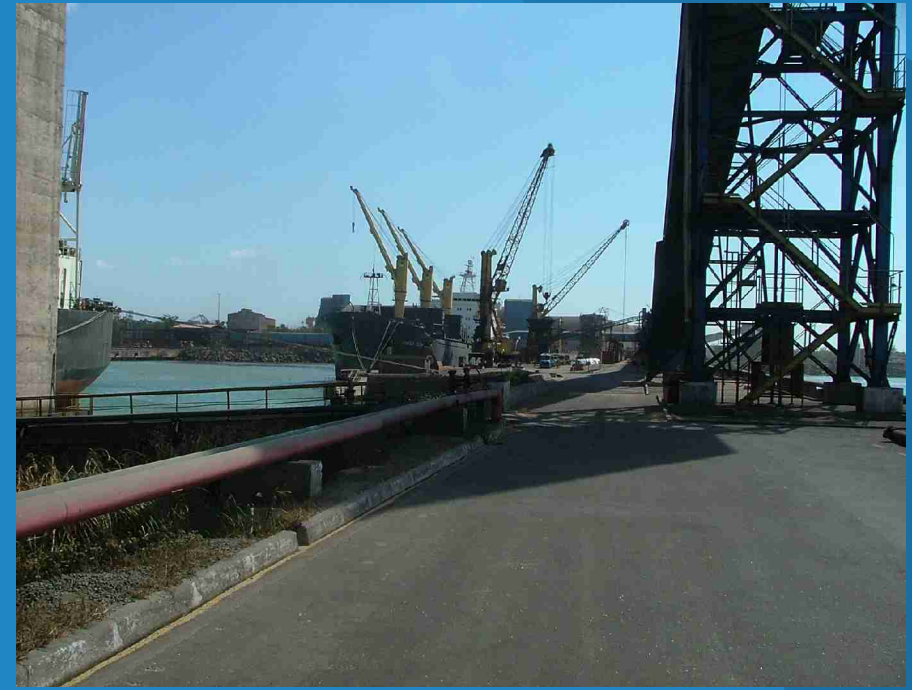
- SRF: somente autorize o alfandegamento de postos de fiscalização após concordância dos demais órgãos intervenientes no despacho aduaneiro, em especial quanto à disponibilização de condições que viabilizem a operação dos serviços de inspeção e fiscalização agropecuária
- MAPA: levante as necessidades de equipamentos de informática e de equipamentos para laboratórios básicos de todas as unidades de vigilância agropecuária



Infra-estrutura

Recomendações

- MAPA: implante política de treinamento, abrangendo, inclusive, curso de utilização do SISCOMEX
- MAPA: proceda a realocação de pessoal ou realize concurso público para o provimento de cargos de fiscais e agentes administrativos para o Vigiagro de modo a adequar o quantitativo de servidores



Articulação institucional



Conclusão

- Necessidade de harmonização dos procedimentos de fiscalização

Recomendações

- Casa Civil da Presidência da República: implemente programa de harmonização das atividades de agentes e autoridades dos portos e aeroportos
- MAPA: implemente, em conjunto com a SRF e a Infraero, critérios de fiscalização das bagagens de passageiros de vôos internacionais, considerando o risco fitozoossanitário

Monitoramento e avaliação

Conclusão

- Fragilidade dos sistemas de supervisão, controle e monitoramento

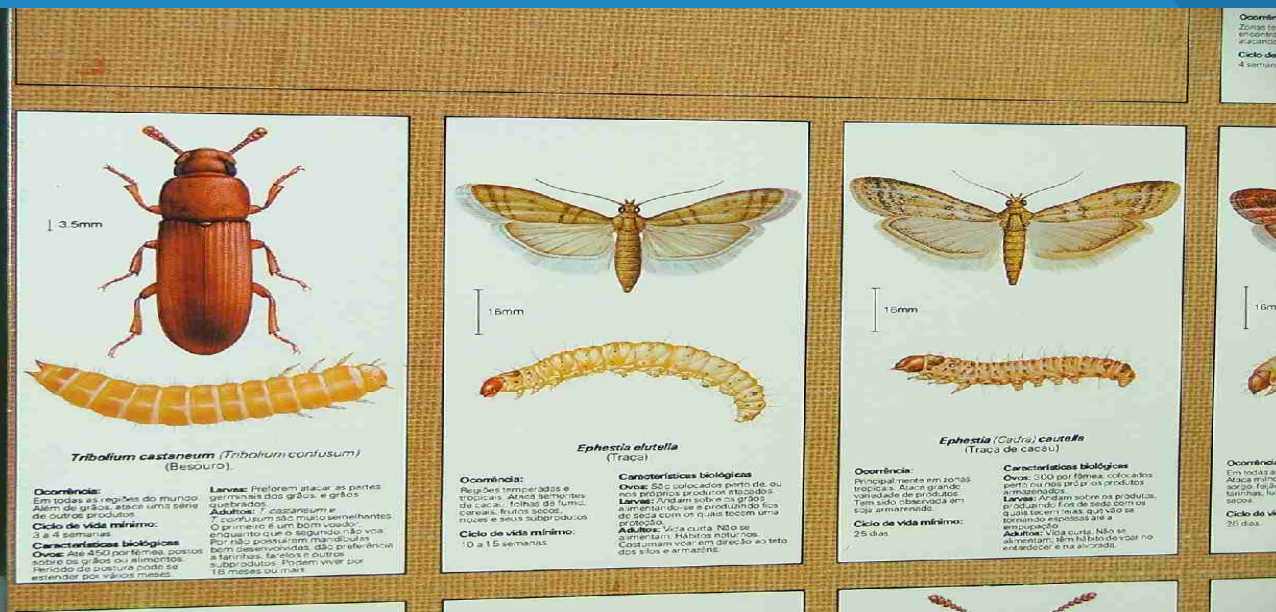
Recomendações

- MAPA: elabore padrão de relatório que contenha as informações necessárias ao efetivo controle e supervisão da execução do programa
- MAPA: preveja na sua proposta orçamentária recursos suficientes para adequação e implantação dos sistemas de informação para as unidades de vigilância agropecuária internacional

Efetividade

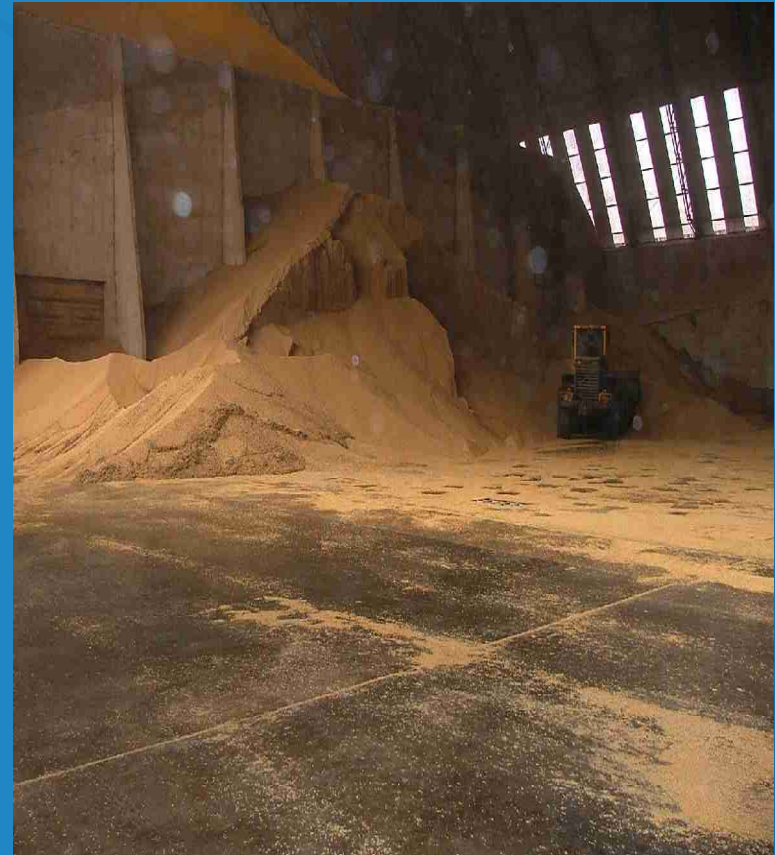
Conclusões

- Ausência e desatualização de mecanismos coercitivos que inibam o descumprimento de normas de segurança fitozoossanitárias
- Deficiência no acompanhamento e controle da destruição de material orgânico proveniente das áreas primárias de portos e aeroportos



Recomendações

- MAPA: elabore projeto de lei alterando os regulamentos de sanidade animal e vegetal, para estabelecer multas por infração à legislação de segurança fitozoossanitária
- MAPA: proponha, em conjunto com o Ministério do Meio Ambiente e o Ministério da Saúde, regulamentação dos procedimentos a serem adotados para a correta destinação dos resíduos sólidos provenientes de navios e aviões e de material apreendido



Contatos

Secretaria de Fiscalização e Avaliação de Programas de Governo - Seprog

Telefone: 3316-7902

E-mail: seprog@tcu.gov.br

Hiram Carvalho Leite
(membro da equipe de auditoria)

Leitura do Relatório e Acórdão na Internet:
www.tcu.gov.br/avaliacaodeprogramasdegoverno

